

Отчет №3/2016

о проверке соблюдения государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г. Санкт-Петербурге» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

«26» июля 2016г.

г.Салехард

Наименование исполнительного органа государственной власти автономного органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:

- департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Основание для проведения проверки:

- статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- приказ департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 апреля 2016 года № 91к/с «О внесении изменений в план проведения проверок соблюдения заказчиками, подведомственными департаменту международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок в 2016 году».

Цель проверки: соблюдение подведомственным заказчиком - государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г. Санкт-Петербурге» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика: государственное казенное учреждение «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г. Санкт-Петербурге» (далее – Учреждение, субъект проверки). Место нахождения Учреждения: г. Санкт-Петербург, пр.Каменноостровский, д.62.

Проверяемый период: с 01.01.2015г. по 31.12.2015г.

Сроки проведения проверки: 25.05.2016г. – 27.05.2016г.

Состав комиссии:

Урамаев С.Р. – первый заместитель директора департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа (председатель комиссии);

Барышникова Е.В. – начальник управления международной деятельности департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Смирнова К.В. – заместитель начальника управления организационно-правового обеспечения – начальник отдела ведомственной контрактной службы и осуществления закупок для государственных нужд департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

Согласно требованиям части 2 статьи 112 Федерального закона 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности, указанные в части 2 статьи 112 Федерального закона 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013г. №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Особенности). Согласно пункту 2 Особенности, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа 19 ноября 2014г. План-график размещен 5 декабря 2014г., что соответствует требованиям законодательства.

За проверяемый период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. Учреждением осуществлено 68 закупок в счет средств 2015 финансового года, из них:

- 1 закупка по результатам состоявшегося открытого конкурса;
- 5 закупок по результатам состоявшегося электронного аукциона;
- 3 закупки по результатам состоявшегося запроса котировок;
- 9 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям, предусмотренным статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;
- 50 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) выбраны учреждением в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом 44-ФЗ.

Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта

Согласно требованиям статей 28 и 29 Федерального закона 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов. Преимущества предоставляются в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В проверяемый период Учреждением не проводились закупки с предоставлением указанных выше преференций, т.к. закупаемые Учреждением в течение проверяемого периода товары (работы, услуги) не включены в Перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014г. №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» и постановлением Правительства

Российской Федерации от 15 апреля 2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Положениями статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Размер совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанный в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, в 2015 году составил 1 844,44 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных Учреждением по результатам закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, равен 1 051,6 тыс. рублей. Таким образом, доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 57 процентов.

Обоснованность невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно требованиям части 3 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, заказчик обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Также, в случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 3, 6, 9 - 14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34, 35, 37-41, 43 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

В течение проверяемого периода Учреждением были заключены по основанию, предусмотренному пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ следующие контракты:

- государственный контракт №31/ЕП от 30 декабря 2014г. на аренду нежилых помещений. К контракту имеется отчет с обоснованием невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта. Контракт содержит расчет и обоснование цены;

- государственный контракт №13/ЕП от 30 апреля 2015г. на аренду нежилых помещений. К контракту имеется отчет с обоснованием невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта. Контракт содержит расчет и обоснование цены;

- государственный контракт №29/ЕП от 28 сентября 2015г. На оказание услуг по аренде нежилых помещений. К контракту имеется отчет с обоснованием невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта. Контракт содержит расчет и обоснование цены;

- государственный контракт №37/ЕП от 11 декабря 2015г. На оказание услуг по аренде нежилых помещений. К контракту имеется отчет с обоснованием невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта. Контракт содержит расчет и обоснование цены.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ установлено что, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В течение проверяемого периода Учреждением была осуществлена 1 закупка по основанию, предусмотренному вышеуказанными пунктами части 1 статьи 93:

- договор №17134826 от 01 января 2015г. об оказании услуг связи. Извещение №0190200000314012594 об осуществлении данной закупки размещено в единой информационной системе 20.11.2014г., что соответствует требованиям законодательства;

- договор №17134826-РТК от 01 января 2015г. на предоставлении услуг междугородной и международной электрической связи. Извещение №0190200000314012562 об осуществлении данной закупки размещено в единой информационной системе 20.11.2014г., что соответствует требованиям законодательства.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иным нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Согласно требованиям части 2 статьи 72 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в объеме, не превышающем десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. В проверяемый период Учреждение осуществило закупки способом запроса котировок на сумму 650,857 тыс. рублей (по начальным (максимальным) ценам контрактов), что от совокупного годового объема закупок, определенного в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ и равного 24 677,00 тыс. рублей, составляет 2,6 процента, что не противоречит требованиям законодательства.

Согласно требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае если осуществление закупки товара, работы или услуги осуществляется на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить таким способом, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В период 2015 финансового года Учреждение осуществило 50 закупок по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 1 569,458 тыс. рублей, что не противоречит требованиям законодательства.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Определение начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в течение проверяемого периода осуществлялось Учреждением методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), определенного Федеральным законом 44-ФЗ в качестве приоритетного, и тарифным методом. В

определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) зафиксированы несоблюдения субъектом проверки требований пункта 3.13.4. Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013г. №567:

- для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке услуг по организации Дня первокурсника для ямальских студентов (извещение №0190200000315007973) использована ценовая информация, не содержащая расчета цен предлагаемых услуг;

- для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке услуг по организации выставки-презентации ЯНАО (извещение №0190200000315008616) использована ценовая информация, не содержащая расчета цен предлагаемых услуг;

- для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке услуг по организации торжественного вечера, посвященного 85-летию со дня образования ЯНАО (извещение №0190200000315008788) использована ценовая информация, не содержащая расчета цен предлагаемых услуг.

Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В течение проверяемого периода случаи неисполнения / ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контрактам, заключенным Учреждением, а также случаев просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийных) отсутствуют.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), или оказанной услуги целям осуществления закупки (целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг)

Закупок, требующих обязательного привлечения экспертов/экспертных организаций в соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, в отчетном периоде Учреждением не проводилось.

Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов производилась Учреждением в момент приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов),

оказанной услуги. В качестве документов, свидетельствующих о фактах проведения экспертизы силами заказчика, представлены заключения проведения экспертизы, подписанные уполномоченными лицами заказчика.

Согласно представленным первичным бухгалтерским документам, закупленные Учреждением товары, работы и услуги соответствуют условиям заключенных контрактов и используются по целевому назначению.

Выводы:

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности, комиссия приняла решение:

- рекомендовать при заключении государственных контрактов указывать в тексте контракта основание его заключения, предусмотренное Федеральным законом 44-ФЗ;

- рекомендовать соблюдать требования части 2 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ и указывать при заключении контракта, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (в том числе и в контрактах, заключаемых по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ);

- рекомендовать при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполнять требования п.3.13.4. Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013г. №567, и не использовать для расчета и обоснования НМЦК информацию, полученную по запросам и не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг;

- рекомендовать заказчику размещать в единой информационной системе отчеты с обоснованием невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта, оформляемые к контрактам, заключаемым по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 6, 9-14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34, 35, 37-41, 43 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

По результатам проверки комиссия пришла к выводу предписание не выдавать.

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта вправе представить в департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа письменные возражения и объяснения по фактам, изложенным в акте проверки.

Первый заместитель директора
департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа

Урамаев С.Р.

Начальник управления международной
деятельности департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа

Барышникова Е.В.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела ведомственной
контрактной службы и осуществления
закупок для государственных нужд
управления организационно-правового
обеспечения департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа

Смирнова К.В.