

Отчет №2/2015

о проверке соблюдения государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Санкт-Петербурге» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

25 мая 2015 года

г.Салехард

Наименование исполнительного органа государственной власти автономного органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:

- департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Основание для проведения проверки:

- статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- приказ департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 ноября 2014 № 107-од «О проведении проверок соблюдения заказчиками, подведомственными департаменту международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок в 2015 году».

Цель проверки: соблюдение подведомственным заказчиком - государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Санкт-Петербурге» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика: государственное казенное учреждение «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Санкт-Петербурге» (далее – Учреждение). Место нахождения Учреждения: 197022, г.Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д.62

Проверяемый период: с 01.01.2014г. по 31.12.2014г.

Сроки проведения проверки: 06.04.2015г. – 07.04.2015г.

Состав комиссии:

Урамаев С.Р. – первый заместитель директора департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа (председатель комиссии);

Барышникова Е.В. – начальник управления международной деятельности департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Смирнова К.В. – заместитель начальника управления – начальник отдела ведомственной контрактной службы и осуществления закупок для государственных нужд управления организационно-правового обеспечения департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В соответствии с ч.1 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ, для осуществления деятельности по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Учреждении приказом от 28 марта 2014г. № 07-од создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения. Руководителем контрактной службы назначен директор Учреждения. Приложениями №1 и №2 к приказу №07-од утверждены Положение о контрактной службе без образования отдельного структурного подразделения государственного казенного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Санкт-Петербурге» и Порядок действий контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения для осуществления своих полномочий и регламент взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности представительства ЯНАО в Санкт-Петербурге». Не внесены изменения в должностные регламенты сотрудников, включенных в состав контрактной службы Учреждения в связи с расширением (изменением) их трудовых функций.

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ, работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Также ч.23 ст.112

Федерального закона 44-ФЗ установлено что, до 1 января 2017 года работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. По состоянию на 7 апреля 2015 года из 2 работников, включенных в состав контрактной службы Учреждения, дополнительное профессиональное образование в сфере закупок получил 1 человек. 1 человек имеет дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст.112 Федерального закона 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности, указанные в ч.2 ст.112 Федерального закона 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013г. №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Особенности). Согласно пункту 2 Особенности, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа 26 ноября 2013г.

Согласно Порядку взаимодействия центрального исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, государственных заказчиков автономного округа и иных заказчиков, утвержденному постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23

марта 2011г. № 152-П, заказчики формируют планы-графики закупок, и утверждают их приказом руководителя и передают средствами автоматизированной системы в уполномоченный орган по размещению заказа для последующего размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. План-график закупок на 2014 год Учреждение направило в уполномоченный орган 23 декабря 2013г. (письмо исх. № 256/01-06 от 23.12.2013г.), следовательно, действия по размещению плана-графика закупок были предприняты Учреждением своевременно.

За проверяемый период с 01.01.2014г. по 31.12.2014г. Учреждением осуществлено 80 закупок в счет средств указанного финансового года (за исключением закупок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу Федерального закона 44-ФЗ), из них:

- 1 закупка путем проведения открытого конкурса;
- 4 закупки путем проведения электронного аукциона;
- 3 закупки путем проведения запроса котировок;
- 72 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Поскольку в течение проверяемого периода действовала редакция Федерального закона 44-ФЗ, предусматривающая вступление в силу ст.18 Федерального закона 44-ФЗ с 1 января 2015г., Учреждением не проводились мероприятия по обоснованию объектов осуществляемых закупок.

Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов осуществлялось Учреждением в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ. В качестве способа определения начальных (максимальных) цен контрактов, Учреждением преимущественно использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В расчетах, производимых Учреждением при формировании начальных (максимальных) цен контрактов, нарушений не выявлено.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Поскольку в течение проверяемого периода действовала редакция Федерального закона 44-ФЗ, предусматривающая вступление в силу статьи 19 «Нормирование в сфере закупок» с 1 января 2015г., Учреждением не проводились мероприятия по соблюдению требований данной статьи.

Соблюдение предоставления учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта

Согласно требованиям ст. 28 и 29 Федерального закона 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов. Преимущества предоставляются в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В проверяемый период Учреждением не проводились закупки с предоставлением указанных выше преференций, т.к. закупаемые Учреждением в течение проверяемого периода товары (работы, услуги) не включены в Перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014г. №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Положениями статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Размер совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанный в соответствии с ч.1.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ, в 2014 году составил 1 460,6 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных Учреждением по результатам закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, равен 417,22 тыс. рублей. Таким образом, доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 28,6 процента.

Обоснованность невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно требованиям ч.3 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Также, в случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 3, 6, 9 - 14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34, 35, 37-41, 43 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

В течение проверяемого периода Учреждением было осуществлено 4 закупки по основаниям, предусмотренным ч.1 ст.93, а именно:

- договор №17/ЕП от 01.07.2014г. на предоставление услуг междугородной и международной электрической связи, заключенный на основании п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ. Извещение об осуществлении данной закупки, предусмотренное ч.2 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, размещено в единой информационной системе 24.06.2014г.;

- государственный контракт №18/ЕП от 01.07.2014г. об оказании услуг связи, заключенный на основании п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Извещение об осуществлении данной закупки, предусмотренное ч. 2 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, размещено в единой информационной системе 24.06.2014г.;

- государственный контракт № 19/ЕП от 01.07.2014г. на оказание услуг по аренде нежилых помещений, заключенный на основании п.32 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. К контракту имеются документально оформленный отчет о нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (ч.3. ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ). В тексте контракта содержится расчет цены (приложение №1 к контракту), но не содержится обоснования цены, предусмотренного ч.4 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ;

- государственный контракт № 26/ЕП от 30.09.2014г. на оказание услуг по аренде нежилых помещений заключенный на основании п.32 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. К контракту имеются документально

оформленный отчет о нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (ч.3. ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ). В тексте контракта содержится расчет цены (приложение №1 к контракту), но не содержится обоснования цены, предусмотренного ч.4 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ).

Кроме того, в нарушение требований ст.34 Федерального закона 44-ФЗ (в редакции, действующей в период с 01.01.2014г. по 03.06.2014г.) не ко всем договорам, заключенным в указанный период по основанию п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, имеются документально оформленные отчеты с обоснованием невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены и иных существенных условий контракта.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Согласно положению ч.4 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, 24, 25 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов производилась Учреждением в момент проведения экспертизы. Экспертиза проводилась силами заказчика, по результатам проведенной экспертизы составлялось заключение. Закупленные Учреждением товары, работы и услуги согласно представленным первичным бухгалтерским документам соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иным нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Согласно ч.2 ст.72 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в объеме, не превышающем десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. В проверяемый период Учреждение осуществило закупки способом

запроса котировок на сумму 330,4 тыс. рублей (по начальным (максимальным) ценам контрактов), что от совокупного годового объема закупок, определенного в соответствии с п.16 ст.3 Федерального закона 44-ФЗ и равного 9 608,1 тыс. рублей, составляет 3,4 процента.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае если осуществление закупки товара, работы или услуги осуществляется на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить таким способом, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В период 2014 года Учреждение осуществило 68 закупок по основанию, предусмотренному п.4 ч.1. ст.93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 1 884,65 тыс. рублей, что соответствует требованиям законодательства. В тексте контрактов (договоров), заключенных по вышеуказанному основанию, отсутствует ссылка на норму закона, являющуюся основанием для их заключения.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ автономного округа, а также ожидаемым результатам реализации основных мероприятий государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции

В течение проверяемого периода Учреждением в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Развитие межрегиональной деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 – 2015 годы» были осуществлены следующие закупки:

- приобретение цветов для возложения на Пискаревском кладбище Санкт-Петербурга в День снятия блокады 27 января на сумму 7 тыс. руб.;

- услуги общественного питания на сумму 30 тыс. руб. по договору от 12.02.2014г. №004-Р в рамках организации праздничных мероприятий ко Дню защитника Отечества в войсковых частях Ленинградской области для военнослужащих из Ямало-Ненецкого автономного округа;

- автотранспортные услуги на сумму 16,5 тыс. руб. по договору от 14.02.2014г. №б/н в рамках организации праздничных мероприятий ко Дню защитника Отечества в войсковых частях Ленинградской области для военнослужащих из Ямало-Ненецкого автономного округа;

- услуги по проведению обзорной экскурсии на сумму 13,5 тыс. руб. по договору от 03.03.2014г. №01/ЕП в рамках организации праздничных мероприятий ко Дню защитника Отечества в войсковых частях Ленинградской области для военнослужащих из Ямало-Ненецкого автономного округа;

- приобретение цветов для возложения на Пискаревском кладбище Санкт-Петербурга в День Победы 9 мая на сумму 7 тыс. руб.;

- услуги по организации и проведению мероприятия «День Ямала в Эрмитаже» на сумму 98,1 тыс. руб. по государственному контракту от 05.12.2014г. №28;

- услуги по организации питания на сумму 98,7 тыс. руб. по договору от 07.05.2014г. №09/ЕП в рамках организации праздничных мероприятий, посвященных 69-летию победы в Великой отечественной войне;

- услуги по проведению экскурсий на сумму 67,2 тыс. руб. по договору от 07.05.2014г. №10/ЕП в рамках организации праздничных мероприятий, посвященных 69-летию победы в Великой отечественной войне;

- услуги по организации участия делегации ЯНАО на сумму 97,7 тыс. руб. по договору от 07.05.2014г. №11/ЕП в рамках организации праздничных мероприятий, посвященных 69-летию победы в Великой отечественной войне;

- услуги по организации мероприятия на сумму 16,4 тыс. руб. по договору от 07.05.2014г. №11-01/ЕП в рамках организации праздничных мероприятий, посвященных 69-летию победы в Великой отечественной войне.

Закупленные по вышеуказанным сделкам товары и услуги соответствуют ожидаемым результатам реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие международной и внешнеэкономической деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 - 2015 годы», и были использованы по целевому назначению.

Выводы:

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности комиссия приняла решение:

- признать в действиях субъекта проверки – ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Санкт-Петербурге» наличие нарушений части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- рекомендовать внести изменения в должностные регламенты сотрудников, включенных в состав контрактной службы субъекта проверки в связи с расширением (изменением) их трудовых функций.

По результатам проверки комиссия пришла к выводу предписание не выдавать.

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта вправе представить в департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа письменные возражения и объяснения по фактам, изложенным в акте проверки.

Первый заместитель директора
департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Урамаев С.Р.

Начальник управления международной
деятельности департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Барышникова Е.В.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела ведомственной
контрактной службы и осуществления
закупок для государственных нужд
управления организационно-правового
обеспечения департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Смирнова К.В.