

Отчет №1/2015

о проверке соблюдения государственным казенным учреждением «Центр развития внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

26 мая 2015 года

г. Салехард

Наименование исполнительного органа государственной власти автономного органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:

- департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Основание для проведения проверки:

- статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- приказ департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 ноября 2014 № 107-од «О проведении проверок соблюдения заказчиками, подведомственными департаменту международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок в 2015 году».

Цель проверки: соблюдение подведомственным заказчиком - государственным казенным учреждением «Центр развития внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика: государственное казенное учреждение «Центр развития внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – Учреждение). Место нахождения Учреждения: 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, м/р «Солнечный», д.21

Проверяемый период: с 01.01.2014г. по 31.12.2014г.

Сроки проведения проверки: 09.02.2015г. – 20.02.2015г.

Состав комиссии:

Урамаев С.Р. – первый заместитель директора департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа (председатель комиссии);

Барышникова Е.В. – начальник управления международной деятельности департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Смирнова К.В. – заместитель начальника управления – начальник отдела ведомственной контрактной службы и осуществления закупок для государственных нужд управления организационно-правового обеспечения департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В соответствии с ч.1 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ, для осуществления деятельности по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Учреждении приказом от 31 марта 2014г. №12-од создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения. Руководителем контрактной службы назначен заместитель директора Учреждения. Также приказом от 07 мая 2014г. №19-од утвержден регламент взаимодействия структурных подразделений Учреждения при исполнении ими положений Федерального закона № 44-ФЗ, и состав сотрудников, выполняющих функции контрактной службы. Уведомление сотрудников, включенных в состав контрактной службы учреждения, не проведено должным образом - не всеми сотрудниками подписаны должностные регламенты (дополнительные соглашения) в связи с изменением (расширением) их трудовых функций.

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ, работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Также ч.23 ст.112 Федерального закона 44-ФЗ установлено что, до 1 января 2017 года работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. По результатам проверки установлено, что по состоянию на февраль 2015 года из 23 работников,

включенных в состав контрактной службы Учреждения, дополнительное профессиональное образование в сфере закупок получили 5 человек.

Согласно ч.2 ст.112 Федерального закона 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности, указанные в ч.2 ст.112 Федерального закона 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013г. №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Особенности). Согласно пункту 2 Особенности, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа 26 ноября 2013г.

Согласно Порядку взаимодействия центрального исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, государственных заказчиков автономного округа и иных заказчиков, утвержденному постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011г. №152-П, заказчики формируют планы-графики закупок, и утверждают их приказом руководителя и передают средствами автоматизированной системы в уполномоченный орган по размещению заказа для последующего размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. План-график закупок на 2014 год Учреждение направило в уполномоченный орган 23 декабря 2013г. (письмо исх. № 561 от 23.12.2013г.), следовательно, действия по размещению плана-графика закупок были предприняты Учреждением своевременно.

За проверяемый период с 01.01.2014г. по 31.12.2014г. Учреждением осуществлено 96 закупок товаров (работ, услуг) в счет средств 2014 финансового года (за исключением закупок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу Федерального закона 44-ФЗ), из них:

- 30 закупок путем проведения электронного аукциона;
- 5 закупок путем запроса котировок;
- 61 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Поскольку в течение проверяемого периода действовала редакция Федерального закона 44-ФЗ, предусматривающая вступление в силу ст.18 Федерального закона 44-ФЗ с 1 января 2015г., Учреждением не проводились мероприятия по обоснованию объектов осуществляемых закупок.

Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов осуществлялось Учреждением в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ. В качестве способа определения начальных (максимальных) цен контрактов, Учреждением преимущественно использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В расчетах, производимых Учреждением при формировании начальных (максимальных) цен контрактов, нарушений не выявлено.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Поскольку в течение проверяемого периода действовала редакция Федерального закона 44-ФЗ, предусматривающая вступление в силу статьи 19 «Нормирование в сфере закупок» с 1 января 2015г., Учреждением не проводились мероприятия по соблюдению требований данной статьи.

Соблюдение предоставления учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта

Согласно требованиям ст. 28 и 29 Федерального закона 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов,

являющимися участниками закупок, преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Положениями ч.3 ст.29 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Перечень). Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

23 июня 2014 года Учреждением было опубликовано извещение №0190200000314006349 о проведении электронного аукциона на поставку материалов для художественного творчества. Объектом данной закупки являлись: кисти художественные (код ОКПД ОК 034-2007 - 36.62.12.131., 36.62.12.132), набор акриловых красок (код ОКПД ОК 034-2007 - 21.30.23.110), лак (код ОКПД ОК 034-2007 - 24.30.11.129) и пластик (код ОКПД ОК 034-2007 - 24.16.58.220). Поскольку в данный объект закупки входили товары, как включенные в Перечень, так и не включенные в него, заказчик не указал в извещении и документации электронного аукциона №0190200000314006349 информацию о предоставлении преимуществ организациям инвалидов. В данном случае комиссия считает что, в целях надлежащей реализации статьи 29 Федерального закона 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям инвалидов заказчик был обязан сформировать объект закупки выделив в отдельную процедуру закупки (или лот) товары, включенные в Перечень, и установить в извещении об осуществлении закупки преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Закупка товаров, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014г. №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» в течение проверяемого периода Учреждением не осуществлялась.

Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Положениями статьи 30 Закона 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Размер совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанный в соответствии с ч.1.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ, в 2014 году составил 24 652 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных Учреждением по результатам закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 4 248 тыс. рублей. Таким образом, доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 17,4 процента.

Обоснованность невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно требованиям ч.3 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Также, в случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 3, 6, 9-14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34, 35, 37-41, 43 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

В течение проверяемого периода Учреждением было осуществлено 14 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ и 47 закупок по основанию, предусмотренному п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ. Из 47 закупок, осуществленных по основанию п.4 ч.1 ст.93, 8 закупок совершены до 03.06.2014г. – в период действия редакции Федерального закона 44-ФЗ, предусматривающей обязательное наличие документально оформленного отчета с обоснованием невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, цены и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В оформлении данных закупок нарушений не выявлено.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Согласно положению ч.4 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, 24, 25 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов производилась Учреждением в момент приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Экспертиза при приемке проводилась силами заказчика. Закупленные Учреждением товары, работы и услуги согласно представленным первичным бухгалтерским документам соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иным нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Согласно ч.2 ст.72 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в объеме, не превышающем десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. В течении проверяемого периода Учреждением было размещено 13 извещений о проведении закупок способом запроса котировок общей суммой НМЦК 1 116,26 тыс. рублей, что от совокупного годового объема закупок, определенного в соответствии с п.16 ст.3 Федерального закона 44-ФЗ и равного 32 567,00 тыс. рублей, составляет 3,4 процента.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае если осуществление закупки товара, работы или услуги осуществляется на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить таким способом, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять

процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В период 2014 года Учреждение осуществило 47 закупок по основанию, предусмотренному п.4 ч.1. ст.93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 1 548,1 тыс. рублей, что соответствует требованиям законодательства. В тексте контрактов (договоров), заключенных по вышеуказанному основанию, отсутствует ссылка на норму закона, являющуюся основанием для их заключения.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ автономного округа, а также ожидаемым результатам реализации основных мероприятий государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции

В течение проверяемого периода Учреждением в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Развитие международной и внешнеэкономической деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 – 2015 годы», ведомственной целевой программой «Развитие межрегиональной деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 – 2015 годы» и ведомственной целевой программы «Поддержка и развитие казачества на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015 - 2017 годы» были осуществлены следующие закупки:

- поставка полуфабрикатов из меди по контракту от 25.07.2014г. №620-02-37/73/2014 на сумму 22,352 тыс. руб.; поставка инструмента ручного и сменного, изделий абразивных и расходных материалов для работы с металлом по контракту от 25.07.2014г. №650-02-37/74/2014 на сумму 22,523 тыс. руб.; оказание услуг по организации трансфера для представителей стран дальнего и ближнего зарубежья – участников Международного форума-фестиваля молодежи Уральского федерального округа «Мы за мир во всем мире!» по контракту от 06.08.2014г. №650-02-37/75/2014 на сумму 213,84 тыс. руб.; оказание услуг по проживанию с предоставлением питания в Республике Болгария представителей стран дальнего и ближнего зарубежья – участников Международного форума-фестиваля молодежи Уральского федерального округа «Мы за мир во всем мире!» по контракту от 06.08.2014г. №650-02-37/76/2014 на сумму 429,66 тыс. руб.; оказание услуг по разработке и реализации программы Международного форума-фестиваля молодежи Уральского федерального округа «Мы за мир во всем мире!» по контракту от 06.08.2014г. №650-02-37/77/2014 на сумму 643,5 тыс. руб.; оказание услуг по аренде необорудованной выставочной площади для организации участия Ямало-Ненецкого автономного округа в V Межрегиональной агропромышленной выставке УРФО по контракту от 25.08.2014г. № 650-02-37/82/2014 на сумму 673,92 тыс. руб.; оказание услуг по организации и

проведению I Открытого фестиваля «Ямал многонациональный» по контракту от 25.08.2014г. №650-02-37/83/2014 на сумму 285,714 тыс. руб.; оказание услуг по организации культурной программы в Природно-этнографическом комплексе в п.Горноknязевске для участников Второго Ямальского пленера по контракту от 25.08.2014г. №650-02-37/84/2014 на сумму 69,3 тыс. руб.; оказание услуг по организации культурной программы для участников международного межшкольного обмена гг.Периге (Франция) и Лабытнанги по контракту от 25.08.2014г. №650-02-37/85/2014 на сумму 49,5 тыс. руб.; оказание услуг по организации питания участников IV ежегодного смотра-конкурса на звание «Лучший казачий кадетский класс Уральского федерального округа» по контракту от 29.08.2014г. №650-02-37/88/2014 на сумму 550 тыс. руб.; оказание услуг по застройке необорудованной выставочной площади для организации участия Ямало-Ненецкого автономного округа в V Межрегиональной агропромышленной выставке УРФО по контракту от 25.08.2014г. №650-02-37/89/2014 на сумму 1 308,78 тыс. руб.; оказание услуг по организации и проведению Дней культуры в Городе мастеров по контракту от 02.09.2014г. №650-02-37/90/2014 на сумму 495 тыс. руб.; поставка сувениров в рамках проведения мероприятия «Морская коллегия» по контракту от 09.09.2014г. №650-02-37/99/2014 на сумму 199,47 тыс. руб.; оказание услуг по организации питания представителей Ямало-Ненецкого автономного округа, принимающих участие в I военно-патриотических сборах допризывной казачьей молодежи в Республике Крым и городе Севастополе по контракту от 25.11.2014г. №650-02-37/104/2014 на сумму 131,125 тыс. руб.; оказание услуг по организации визита делегаций из г. Севастополя и Представительств ЯНАО в регионах РФ по контракту от 25.11.2014г. №650-02-37/105/2014 на сумму 237,6 тыс. руб.; оказание услуг по организации участия представителей Ямало-Ненецкого автономного округа в I военно-патриотических сборах допризывной казачьей молодежи в Республике Крым и городе Севастополе по контракту от 25.11.2014г. №650-02-37/106/2014 на сумму 376,2 тыс. руб.; оказание услуг по организации и проведению акции «Аллея Славы» на территории Аллеи Героев в пгт. Кача в рамках проведения Дней Ямала в Республике Крым и г. Севастополе по контракту от 26.11.2014г. №650-02-37/107/2014 на сумму 99 тыс. руб.; поставка печатной продукции для участников Арктического правового форума по контракту от 05.11.2014г. №650-02-37/109/2014 на сумму 82 тыс. руб.; оказание услуг по оформлению площадки XII международного фестиваля ледовой скульптуры «Полярная рапсодия» по контракту от 08.12.2014 №650-02-37/121/2014 на сумму 2 320 тыс. руб.

Приобретенные по вышеуказанным закупкам товары и услуги соответствуют ожидаемым результатам реализации мероприятий ведомственных целевых программ и были использованы по целевому назначению.

Выводы:

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности комиссия приняла решение:

- рекомендовать кадровой службе Учреждения ознакомить надлежащим образом всех сотрудников, включенных в состав контрактной службы, с изменением (расширением) их трудовых функций;

- рекомендовать контрактной службе Учреждения при оформлении сделок, заключаемых по основанию п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, включать в состав преамбулы договора (контракта) норму закона, являющуюся основанием для их заключения.

По результатам проверки комиссия пришла к выводу предписание не выдавать.

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта вправе представить в департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа письменные возражения и объяснения по фактам, изложенным в акте проверки.

Первый заместитель директора
департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Ураев С.Р.

Начальник управления международной
деятельности департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Барышникова Е.В.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела ведомственной
контрактной службы и осуществления
закупок для государственных нужд
управления организационно-правового
обеспечения департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного округа



Смирнова К.В.